

⇒ **Objectifs**

Au cours du mois d'avril 2001, les agences des Nations Unies ont constitué sept groupes de travail interdisciplinaires, qui ont procédé à la réalisation de l'analyse causale de sept grands problèmes. L'analyse causale consiste à identifier pour chaque problème l'ensemble des causes qui concourent à son apparition, et à classer ces facteurs explicatifs en trois niveaux, correspondant à des implications programmatiques différentes¹: causes immédiates, causes sous-jacentes et causes fondamentales (structurelles).

Ces analyses causales avaient **trois objectifs** :

- Etablir un diagnostic correct sur des problèmes clés de la Mauritanie : Appréhender chaque problème retenu dans sa globalité, à travers les différents niveaux de causes de ce problème
- Faciliter l'identification des objectifs qui seront retenus dans le cadre du UNDAF, par un renversement de l'analyse causale en arbre à objectif
- Vérifier les causes importantes/récurrentes, qui sont à la source des différents problèmes, par comparaison entre les différentes analyses causales (analyse de fréquence).

Compte tenu de la décomposition en sous problèmes distincts ayant chacun fait l'objet d'une analyse, il y a eu au total **15 analyses causales** réalisées:

- q **Pression de la dynamique démographique**
 - ◆ Déséquilibre de la structure de population
 - ◆ Répartition spatiale inégale
 - ◆ Forte mobilité
- q **Environnement : dégradation des ressources naturelles**
- q **Faible capacité de gouvernance**
 - ◆ Administration publique peu performante
 - ◆ Faiblesse des mécanismes de protection des droits de l'homme
 - ◆ Faiblesse des institutions démocratiques
 - ◆ Faible structuration de la société civile
- q **Une base productive restreinte**
- q **Genre : disparités entre les rôles socio-économiques des hommes et des femmes**
- q **Mortalité infanto-juvénile élevée et mortalité maternelle élevée**
- q **Sécurité alimentaire**
 - ◆ Manque de disponibilité des denrées
 - ◆ Manque d'accès permanent aux aliments
 - ◆ Manque de qualité des aliments

⇒ **Analyse de fréquence**

Lorsque l'on observe les arbres de chacun des 15 problèmes, on constate que certaines causes sont citées plus souvent que d'autres. Cela peut être un signe de l'importance du blocage qu'elles constituent pour la lutte contre la pauvreté d'une manière générale. L'analyse de fréquence des

¹ allant de l'intervention d'urgence aux actions de plaidoyer ou de sensibilisation se situant dans le long terme

292 causes qui ont été citées (voir pages suivantes) permet de les identifier. Cette analyse a certes des limites du seul fait que des problèmes n'ont pas été traités et que certains thèmes ont été plus développés que d'autres. Mais elle fait apparaître des éléments intéressants :

- les analyses sectorielles (mortalité, sécurité alimentaire) confirment l'analyse de la gouvernance : on voit les mêmes phénomènes appliqués à un secteur donné (accès à l'information, problèmes de qualité des services, de formation, de motivation...).
- il faut relier les citations qui sont sorties le plus souvent aux problèmes traités. A cet égard, la question de l'éducation, de l'accès à l'information et de Culture et organisation sociale, non traitées comme telles, ressortent dans tous les problèmes comme une cause sous-jacente. Le problème de l'accès aux moyens de production est également souvent cité.
- On constate également :
 - l'importance de la sphère de l'Etat et de celle des ménages qui, à part égale, totalisent les deux tiers des citations, et qui sont donc les deux niveaux sur lesquels il convient d'intervenir de manière prioritaire
 - la question prioritaire pour les ménages de la pauvreté et de l'accessibilité aux ressources
 - l'importance, sans doute caractéristique de la Mauritanie, de la dimension sociale et culturelle.

Synthèse des analyses causales

Analyse en terme de fréquence

Nombre total de citations : 292

	Nbre citations	Fréquence
A. La sphère macro-économique	36	12,3%
Caractéristiques de la croissance et de l'environnement économique	18	6,2%
Capacités de financement faibles	12	4,1%
Infrastructures insuffisantes (de développement et de base, régions)	6	2%
B. La sphère de l'Etat	91	31,1%
Dimension politique	13	4,5%
Faible capacité d'absorption	1	0,3%
Défaillances de l'Etat dans son rôle d'orientation et de programmation	19	6,5%
Structure institutionnelle faible/inadaptée	8	2,7%
Gestion des ressources humaines inadéquate	18	6,2%
Mauvais fonctionnement des services de l'Etat	31	10,6%
Faible impact de la politique nationale au niveau des ménages (sécurité al.)	1	0,3%
C. Sphère des ménages	92	31,5%
Faibles revenus et accès limité aux moyens de production	33	11,3%
Insécurité alimentaire	9	3,1%
Problèmes de santé	19	6,5%
Formation et éducation	11	3,8%
Accès à l'Information	20	6,8%
D. Culture et organisation sociale	42	14,4%
E. Problèmes posés par la dynamique démographique	13	4,5%
F. Problèmes liés à l'environnement naturel	18	6,2%
TOTAL	292	100%

Les causes des problèmes évoqués et leur fréquence

A. La sphère économique

Caractéristiques de la croissance et de l'environnement économique	18
1. Pôles de croissance et de production extravertis et « capital intensive »	2
2. Ressources naturelles peu diversifiées	1
3. Economie cartellisée	1
4. Marché restreint/demande faible	3
5. Coût des facteurs élevé	1
6. Productivité faible / Manque de compétence / Faible qualification/ Fuite cerveaux	4
7. Secteur privé moderne peu développé/ Secteur informel trop important	2
8. Un système financier inadéquat	1
9. Environnement des affaires insuffisant Manque de système d'incitation (fiscalité...)	2
10. Moyens de l'Etat faibles au niveau des régions	1
Capacités de financement faibles	12
11. Pauvreté/manque de ressources financières de l'Etat/faiblesse des moyens	8
12. Faible niveau d'investissement interne	1
13. Faible volume d'investissements directs	1
14. Epargne faible/pas suffisamment mobilisable	1
15. Dépendance financière extérieure	1
16. Infrastructures insuffisantes (de développement et de base, régions)	6

B. La sphère de l'Etat

Dimension politique	13
17. Rôle dominant de l'Etat	1
18. Nature du régime politique : prédominance de l'exécutif, parti dominant	4
19. Faible recours à la constitution	1
20. Parlement ne remplissant pas toutes ses fonctions	1
21. Problèmes de séparation des pouvoirs (judiciaire/exécutif)	2
22. Jeunesse de la culture démocratique	1
23. Nouveauté et sensibilité du thème DH	2
24. Manque d'ouverture politique durant une longue période	1
25. Faible capacité d'absorption	1
Défaillances de l'Etat dans son rôle d'orientation et de programmation	19
26. Manque de vision prospective endogène	1
27. Problème de planification	1
28. Non disponibilité/pertinence/exploitation des données (sanitaires)	3
29. Politiques de développement inappropriées/mauvais choix/manque de pertinence	3
30. Sécurité alimentaire : (Priorités aux exportations alimentaires, Importations pour substituer le manque d'aliments, absence de mise en oeuvre d'une politique nat. de diversification des aliments)	3
31. Environnement non pris en compte (non prioritaire), manque d'alternatives	4
32. Dimension genre insuffisamment prise en compte dans les progr dvt	1
33. Non validation du Code de la famille / Absence âge légal au mariage	2
34. Législation à ses débuts (Société civile)	1
Structure institutionnelle faible/inadaptée	8
35. Environnement/organisation institutionnel défavorable (dt santé)	4
36. Forte centralisation des processus de décision	1
37. Décentralisation/déconcentration faible et peu efficace (coordination des services)	2
38. Problèmes de cohérence des organigrammes dans la fonction publique	1
Gestion des ressources humaines inadéquate	18
39. Mauvaise gestion des ressources humaines et financières (santé, Gouv)	2

40. Responsabilités mal définies dans la fonction publique	1
41. Inadéquation profil/emploi dans la fonction publique	1
42. Redéploiement du personnel (santé)	2
43. Absence de plan de formation / Inadéquation formation/emploi	2
44. Coexistence formel/informel dans les relations adm/Contraintes soc. pr affectation	2
45. Salaires peu élevés dans la fonction publique	1
46. Faible motivation/éthique des fonctionnaires (santé, gouvernance)	4
47. Faible application des mécanismes de sanction/récompense	1
48. Gel du recrutement dans la fonction publique	1
49. Attraction du secteur privé	1

Mauvais fonctionnement des services de l'Etat **31**

50. Mauvaise et non application du cadre législatif et réglementaire	3
51. Ignorance générale des règles et procédures (comptabilité, procédures adm...)	1
52. Faiblesse dans le système de contrôle et de contre-pouvoir (ex pharmaceutique)	4
53. Un système de santé déficient (dont le système d'orientation-recours)	2
54. Mauvaise disponibilité/qualité des services (personnel équipement prestation)	6
55. Faiblesse des soins obstétricaux d'urgence	1
56. Faible utilisation/accès des services de santé (dont SR) manque de structures	5
57. Inexistence d'assurance maladie	2
58. Faible couverture vaccinale	1
59. Faible investissement dans la SR	1
60. Insuffisance d'appui matériel et logistique	1
61. Un système judiciaire lourd/ vide juridique pendant un temps/ Coexistence charia-droit moderne / spécialisation des cours des tribunaux	4

62. Faible impact de la politique nationale au niveau des ménages (sécurité al.) **1**

D. Sphère des ménages

Faibles revenus et accès limité aux moyens de production **33**

63. Faible revenu des ménages/pauvreté population	10
64. Faible accessibilité aux moyens de production (manque de ressources)	3
65. Accès et contrôle limité des femmes aux ressources et facteurs de production	4
66. Manque de maîtrise des moyens de production	1
67. Epargne/Crédit agricole peu accessible/adapté	2
68. Accès à l'eau (manque d'infrastructures, coût élevé)	3
69. Accès à la terre (droit foncier)	2
70. Peu d'accès aux variétés/intrants adaptés au milieu	1
71. Absence de moyens de transformation/conservation des produits agricoles	2
72. Inexistence d'organisation commerciale agricole/système de comm. défectueux	2
73. Commercialisation non rentable	1
74. Manque de diversité et d'étalement dans le temps de la production agricole	2

Insécurité alimentaire **9**

75. Faible disponibilité alimentaire/ Carences nutritionnelles/Malnutrition	6
76. Coût élevé des aliments de qualité	1
77. Faible production locale d'aliments de qualité	1
78. Disparition/abandon des cultures trad. et des cueillettes	1

Problèmes de santé **19**

79. Forte mortalité infanto-juvénile	1
80. Mauvaise prise en charge du nouveau-né (sevrage, attention)	4
81. Fréquence élevée des maladies	3
82. Accidents	1
83. Accouchements non assistés	1
84. Complications en cours de grossesse, à l'accouchement, et post partum	3
85. Mauvaise hygiène	2
86. Accès à l'eau potable limité	2
87. Tabagisme élevé chez la femme	2

Formation et éducation	11
88. Faible niveau d'éducation/analphabetisme	3
89. Accès limité et déperdition scolaire plus élevée des filles	1
90. Qualité de l'enseignement/formation/qualification	2
91. Formation technique/professionnelle insuffisante (dt formation sociosanitaire)	3
92. Supports éducatifs médiat renforçant les stéréotypes	1
93. Absence de structures pour jeunes	1
Accès à l'Information	20
94. Accès limité à l'information (SR, vulgarisation agricole, aliments, genre, DH, org)	8
95. Manque d'IEC pour le changement des comportements (santé, démog)	4
96. Ouverture à l'extérieur limitée	1
97. Manque d'institution pour la diffusion agricole	1
98. Faible niveau de connaissance de santé préventive et curative	2
99. Manque d'éducation environnementale	1
100. Méconnaissance de la valeur nutritive des aliments	1
101. Manque de conscience de l'importance des technol et de leurs implications	1
102. Ignorance et méconnaissance des droits des femmes	1
Culture et organisation sociale	42
103. Mentalités et structures sociales (coutumes et croyances) (séc.al ; santé, enviro)	8
104. Survivance de l'organisation et du droit traditionnels	2
105. Dominance de la culture commerçante	2
106. Esprit de volontariat peu développé	1
107. Faiblesse du mouvement corporatif agricole	1
108. Bouleversement social/éclatement de la structure familiale	1
109. Emergence récente de la société civile (reconnaissance, soutien externe)	2
110. Prise de conscience tardive importance de la société civile	1
111. Forte personnalisation du mouvement associatif	1
112. Compétition forte des organisations pour des ressources financières limitées	1
113. Mauvaise interprétation des textes juridiques/religieux (genre)	1
114. Manque de valorisation de la productivité des femmes dans le sect informel	1
115. Contrôle social nécessaire sur les filles	1
116. Tabous et habitudes alimentaires	2
117. Pratiques traditionnelles néfastes	2
118. Nuptialité/Grossesses précoces & nombreuses / Mariages consanguins	5
119. Attitude pronataliste/ Fécondité élevée	4
120. Tabou de la sexualité des adolescents	1
121. Non maîtrise par la femme des décisions	1
122. Manque d'implication des hommes en SR	1
Problèmes posés par la dynamique démographique	13
123. Densité et répartition spatiale de la population (équipt et infrastructure)	2
124. Recherche emploi	1
125. Migrations internes	1
126. Mode de vie nomade	1
127. Sédentarisation	2
128. Pression de la dynamique démographique sur l'environnement	1
129. Taille des ménages élevée	2
130. Surcharge de travail chez la femme (charges familiales et sociales)	3
Problèmes liés à l'environnement naturel	18
131. Dimension et spécificité du territoire enclavement de zones	2
132. Environnement physique défavorable	2
133. Problèmes climatiques (pluviométrie faible et fluctuante)	3
134. Calamités naturelles dt sécheresse et aridité	5
135. Surexploitation des ressources	1
136. Dégradation de l'environnement et de la biodiversité/déforestation	4
137. Effectif élevé du cheptel (pression sur l'environnement)	1