

**PROGRAMME DE COOPERATION
MAURITANIE - UNICEF**

-----0-----
2003 - 2008

CHAPITRE V

**PROGRAMME PLANIFICATION SOCIALE,
SUIVI & EVALUATION**

TABLE DES MATIERES

1. <i>Contexte, justification et opportunités</i>	3
2. <i>Objectifs du programme</i>	4
3. <i>Stratégies du Programme</i>	6
4. <i>Structure du programme</i>	7
5. <i>Projet «Planification Sociale, Suivi/Evaluation».</i>	8
6. <i>Présentation du projet</i>	8
7. <i>Cadre logique du Projet</i>	9
8. <i>Couverture géographique et populations bénéficiaires</i>	11
9. <i>Partenariats et Alliances</i>	11
10. <i>Hypothèses, risques et opportunités</i>	12
11. <i>Lien avec les autres programmes et projets</i>	12
12. <i>Gestion et suivi du programme</i>	13
13. <i>Budget du programme</i>	13
14. <i>Plan Intégré de Suivi et Evaluation - Tableau 1</i>	15
15. <i>Plan Intégré de Suivi et Evaluation - Tableau 2</i>	16

1. Contexte, justification et opportunités

La dernière décennie a été caractérisée par un déficit chronique en données et indicateurs de suivi à portée nationale, notamment dans les domaines sociaux. Les enquêtes parcellaires à population ou couverture géographique limitée menées dans le cadre de la préparation ou l'évaluation des programmes souffrent souvent d'une qualité ou précision insuffisante pour imaginer sur cette base une extrapolation nationale. La série d'enquêtes réalisées en 2000 et 2001 (Enquête Démographique et de Santé – EDSM, Enquête Permanente sur les Conditions de Vie des Ménages – EPCVM, et le Recensement Général de la Population et de l'Habitat - RGPHM) devraient remédier largement à cette situation. Au moment de la préparation du présent document de programme, les résultats définitifs de l'EDSM et de l'EPCVM sont disponibles ainsi que quelques résultats préliminaires du RGPH (populations par moughataa).

La question de l'amélioration du système statistique national et du renforcement de la collecte, de l'analyse et du suivi des données sociales revêt une importance particulière à l'heure où la Mauritanie met en œuvre le CSLP et affirme ses objectifs de réduction de la pauvreté et d'accès aux services sociaux universels (SSE). Les montants libérés par l'Initiative PPTTE seront principalement réinvestis dans ces secteurs dont l'impact sur la réduction de la pauvreté est largement démontré. Une attention particulière est accordée aux indicateurs spécifiques de suivi de la situation des enfants mauritaniens compte tenu du fait admis que la réduction de la pauvreté commence par les enfants. Le développement, avec l'appui des agences du SNU dans le cadre de UNDAF, d'une base de données sociales (BDS) fiable et constamment réactualisée contribuera au suivi des progrès en matière de services sociaux de base (éducation, santé, nutrition, eau et assainissement) et d'insertion sociale (assistance aux groupes les plus vulnérables, lutte contre le chômage, promotion des activités génératrices de revenus au profit des plus pauvres, etc.) mais aussi au suivi de l'Initiative 20/20 adoptée par la Mauritanie en 1995 lors du Sommet de Copenhague.

C'est dans ce contexte que se situe la formulation d'un Schéma Directeur de la Statistique (SDS) et la sélection d'indicateurs socio-économiques de suivi de la réduction de la pauvreté. L'Office National des Statistiques (ONS) établissement public à caractère administratif est chargé de la coordination des producteurs de données, notamment dans les domaines sociaux et assure la réalisation des recensements de la population et des grandes enquêtes sociales à vocation nationale (EDS, EPCVM, enquêtes sur les coûts de la vie, etc.). Le secteur des statistiques souffre en général d'un déficit quantitatif et qualitatif en ressources humaines et matérielles. Le domaine informatique de l'administration centrale ne représente que 2/1000 de l'ensemble des agents de la fonction publique et l'on comptait en 1999 seulement un ordinateur pour plus de 100 agents.

L'opérationnalisation du SDS est une priorité immédiate. L'ONS et le CDHLCPI y jouent tous deux un rôle central en veillant respectivement à l'harmonisation des méthodes statistiques et à la complémentarité des objectifs choisis en vue d'un suivi performant de l'évolution de la pauvreté.

Le CSLP propose les actions suivantes en vue de répondre aux besoins essentiels en matière d'information: 1) poursuite de la mise en œuvre d'un programme de collecte régulière de données qualitatives et quantitatives, 2) suivi systématique des indicateurs de la pauvreté et des conditions de vie, 3) renforcement des capacités de l'ONS en sa qualité de structure normative et de coordination, et, 4) renforcement des capacités techniques et opérationnelles des structures productrices de statistiques.

En matière d'analyse de l'évolution des données sociales, des initiatives complémentaires d'exploitation des données se renforcent depuis 2001. Un rapport de suivi de l'Initiative 20/20 coordonné par le MAED avec l'appui de l'UNICEF a été produit en 2001 et servira de base de travail à la commission de suivi de l'Initiative 20/20 nouvellement créée. Le Système des Nations Unies dans son ensemble, sous la direction du Bureau du Coordinateur résident a

initié le premier exercice de Bilan Commun de Pays (BCP) qui a permis une revue des progrès en matière de Développement Humain Durable et alimenté les décisions stratégiques dans le cadre de UNDAF. En complément, la Direction du Développement Social et l'Unicef consolident l'analyse de la situation des enfants et des femmes en Mauritanie qui alimente et renforce les choix stratégiques du programme pays.

En matière de Suivi / Evaluation du programme, le renforcement progressif de la Cellule de Planification/Suivi/Evaluation du programme Mauritanie - UNICEF au sein de la Direction du Développement Social (DDS) a permis de répondre efficacement aux principaux objectifs en terme de planification (revues annuelles et semestrielles, RMP, préparation de la stratégie, etc...). Une attention particulière sera accordée dans ce nouveau programme:

- Au renforcement des capacités de Suivi/Evaluation de la cellule, à travers notamment une plus grande implication dans le suivi et l'évaluation de la mise en œuvre des activités sur le terrain et dans l'appui aux nouveaux services déconcentrés de planification et de suivi évaluation en cours de création au niveau des Wilayas (affectation de cadres du MAED, services régionaux de l'ONS, cellule d'appui à la régionalisation du CSLP).
- Au renforcement du rôle de la DDS dans la coordination des activités des agences SNU dans le cadre de UNDAF (la DDS assure actuellement le suivi des programmes du PNUD, du FNUAP et de l'UNICEF)

La faible fonctionnalité du Plan Intégré de Suivi/Evaluation (PISE) au niveau du programme pays précédent a été constatée et impose des mesures correctrices en vue de mieux évaluer l'impact et l'efficacité des interventions dans une optique de programmation et d'évaluation selon les résultats (Result-based programming and reporting). Si les principales études et activités de recherche opérationnelles ont été effectivement menées (Scolarisation des filles, Nissa Banques, PEV, etc.), peu de programmes ont bénéficié d'évaluations. Ce programme accordera donc une attention particulière à cette dimension évaluation, en s'appuyant notamment sur la création d'un réseau national d'évaluation et en mobilisant davantage les universités et institutions partenaires.

L'adoption d'un cadre logique au niveau de chacun des programmes qui formalise les objectifs, les résultats attendus et les indicateurs de suivi devraient permettre d'assurer une plus grande cohérence entre les objectifs et les activités proposées pour les atteindre, ainsi qu'une plus grande mesurabilité de l'impact des interventions au niveau des populations bénéficiaires.

Dès que disponibles, les résultats définitifs du RGPH (désagrégés par régions et par genre) seront exploités avec soin pour affiner les objectifs spécifiques au niveau de chacune des régions de concentration du programme. Des traitements secondaires sont aussi en cours pour l'EDSM et l'EPCVM afin d'obtenir des résultats désagrégés par régions (disponibles par groupe de régions actuellement).

2. Objectifs du programme

Le programme s'inscrit aux objectifs et aux stratégies définis dans le cadre du Plan National d'Action en faveur des enfants et des femmes et qui sont largement repris par le CSLP.

Il contribuera à :

- Renforcer à tous les niveaux des mécanismes de collecte, d'analyse et de suivi des indicateurs de base permettant de disposer de données fiables et continues en matière de Survie, Développement, Protection et Participation des enfants et des femmes
- Assurer une mise en œuvre adéquate du programme pays à travers le renforcement des mécanismes de planification, de Suivi et d'Evaluation du

programme pays en vue d'optimiser la qualité de la mise en œuvre et mesurer l'impact et l'efficacité des interventions.

Objectifs du Programme	Indicateurs	Moyen de vérification	Suppositions et Risques importants
1. Renforcer à tous les niveaux les mécanismes de collecte, d'analyse et de suivi des indicateurs de base permettant de disposer de données fiables et continues en matière de Survie, Développement, Protection et Participation des enfants et des femmes	- L'âge moyen des données relatives à trois indicateurs clés (TMM5, % d'enfants atteignant la 5ème année primaire et Taux d'insuffisance pondérale des moins de 5 ans) est inférieur ou égal à 2ans.	Rapports issus de la Base de Données Sociales	La politique engagée pour le développement du système statistique national, à travers la mise en œuvre du Schéma Directeur de la Statistique (SDS) continue à être une priorité de l'Etat et trouve un appui de la part des bailleurs fonds. Les ressources humaines et matérielles du secteur SE se renforcent
	- 100% des indicateurs de la BDS sont mise à jour avec une moyenne d'âge inférieure à 2 ans.		
	- 80% des indicateurs de la BDS sont désagrégés par sexe et jusqu'au niveau communal d'ici 2008.		
2. Renforcer les mécanismes de planification, de suivi et d'évaluation du Programme Pays en vue d'optimiser la qualité de la mise en œuvre et mesurer l'impact et l'efficacité des interventions.	- Taux d'exécution annuels des programmes nationaux sectoriels (PASS et PNDSE)	Revue des Programmes Santé/Education	Les composantes suivi et l'évaluation constituent une priorité d'action des programmes nationaux sectoriels (PNDSE, POAS etc.) Une véritable culture d'évaluation se développe au niveau des partenaires et de l'Unicef Le réseau national d'évaluation est fonctionnel
	- % des Communes qui auront élaboré un Plan d'Action Communal en faveur des enfants et des femmes passera à 100% dans les zones d'intervention.	Plans Communaux disponibles Missions de suivi de la mise en œuvre des projets	
	- Niveau moyen d'atteinte des objectifs des projets(12) sera de 75% au moins à la fin du cycle.	Rapports d'études, évaluations, et recherche opérationnelle	
	- Coût efficacité/Efficacité du Programme de Coopération Mauritanie UNICEF par rapport aux indicateurs de scolarisation des enfants et à la couverture sanitaire.	<i>Evaluation de fin de cycle du Programme de Coopération</i>	

3. Stratégies du Programme

Le programme poursuivra le plaidoyer en faveur de la prise en compte et du suivi des indicateurs clés permettant de mesurer les progrès de la situation des enfants et des femmes à tous les niveaux. Dans le cadre du suivi de la Session Extraordinaire de l'assemblée générale des Nations Unies consacrée aux enfants, les objectifs consignés dans les documents «Un monde digne des enfants» feront l'objet d'une attention particulière, et seront pris en compte dans la formulation du Plan d'Action National (PAN) en faveur des enfants et sa promotion au niveau des régions et des communes.

En collaboration avec le PNUD, il contribuera au suivi de la mise en œuvre de l'Initiative 20/20 et s'inscrira dans la dynamique inter agences SNU d'appui au développement d'une base de données sociales liée à un Système d'Information Géoréférencé (Child Info). Le développement de cette base de données sociales est un axe de collaboration prioritaire identifié dans le cadre de l'UNDAF.

Une attention particulière sera accordée aux nouvelles opportunités de renforcement de la coordination en matière de planification, Suivi/Evaluation. En particulier, le programme favorisera chaque fois que possible l'intégration des mécanismes de coordination, de planification et de Suivi/Evaluation du programme pays dans les mécanismes conjoints développés dans le cadre du CSLP, des réformes sectorielles Santé/Education et de l'UNDAF.

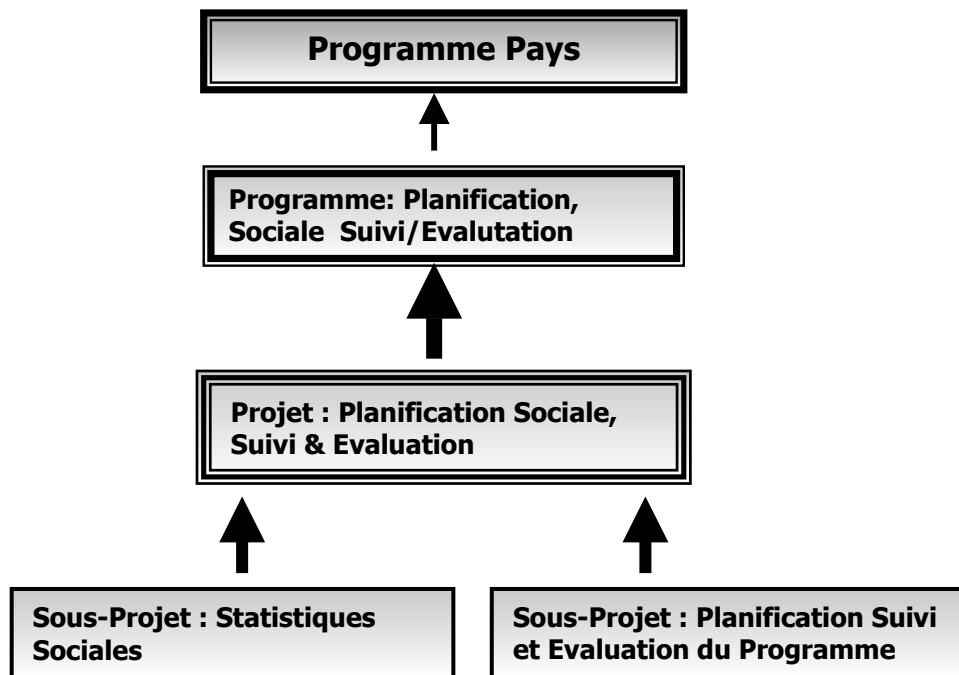
Le renforcement des capacités au niveau central, déconcentré et local se focalisera principalement sur l'amélioration des systèmes de collecte, d'analyse et d'utilisation des données de routine (complétude, qualité) par la formation des responsables collecteurs/utilisateurs de données au niveau des collectivités, des communes, et des services régionaux et centraux. Une attention particulière sera accordée au renforcement des liens entre la collecte, l'analyse et l'utilisation locale des données en appui à la mise en place de plans de développement régionaux et communaux (intégrant de façon satisfaisante les besoins spécifiques des enfants et des femmes), à la prise de décision et à la gestion des interventions. Dans cette optique, le programme appuiera notamment la mise en place et l'utilisation de Systèmes d'Information Géographique (SIG) au niveau des Wilayas (zones d'intervention). Cette composante fera l'objet d'une collaboration étroite avec le programme « Appui au Développement Local et Participation Communautaire ».

En collaboration avec le programme «Appui au Développement Local et Participation Communautaire», une attention particulière sera accordée à l'habilitation des populations bénéficiaires à travers leur implication directe dans la planification, le suivi et l'évaluation des projets dont elles bénéficient. L'utilisation d'approches participatives (MARP/SARAR) facilitera cette option stratégique.

L'appui aux prestations de services consistera principalement en une contribution en équipement des services (centraux et déconcentrés) collecteurs et utilisateurs d'information ainsi qu'à l'appui à la Cellule de Coordination Suivi/évaluation du programme au niveau de la Direction du Développement Social. Ces moyens viseront à compléter ceux mis à disposition des services en charge des statistiques notamment pour les activités opérationnelles de collecte des données dans les domaines de la santé, de la nutrition, des affaires sociales et de l'éducation par les autres programmes.

4. Structure du programme

A la différence des autres programmes, le programme Planification Sociale, Suivi & Evaluation est constitué d'un seul projet du même nom. Ce projet est divisé en deux sous projets :



5. Projet «Planification Sociale, Suivi/Evaluation».

Titre du Projet :	Planification sociale, Suivi & Evaluation
Code d'identification du Projet :	YT 105 - T 135 / 01
Ministère en charge de la coordination :	Ministère des Affaires Economiques et du Développement (Direction du Développement Social et Office National de la Statistique)
Couverture géographique :	Administration Centrale, Wilayas du Brakna, Assaba, Guidimakha et Gorgol et les Villes de Nktt et NDB
Population bénéficiaire :	Directeurs centraux responsables des programmes Mauritanie Unicef, Cadres, agents responsables de la mise en œuvre des projets, personnel des services déconcentrés de l'Etat et les personnels des communes et ONGs/Associations impliqués dans la mise en œuvre du programme.
Budget (US \$):	RR = 504,000 OR = 150,000 Total = 654,000

6. Présentation du projet

Le Projet Planification Sociale, Suivi & Evaluation est organisé en deux sous projets complémentaires:

Le Sous projet Statistiques Sociales appuiera principalement le MAED, l'ONS et les services collecteurs/utilisateurs de l'information des différents ministères concernés en vue de l'amélioration de la disponibilité et de la qualité des informations nécessaires au suivi de l'application des droits et de l'analyse et l'évaluation de la situation des enfants.

Le Sous projet Planification/Suivi/Evaluation, sera piloté par la Cellule de Planification-Suivi/Evaluation Programme de Coopération MAURITANIE UNICEF au niveau de la Direction du Développement Social (DDS) et appuyé par la Commission de Coordination du programme de Coopération. Il renforcera les mécanismes de planification, de suivi et d'évaluation du programme pays en vue d'optimiser la qualité de la mise en œuvre, stimuler les partenariats et la coordination avec les autres partenaires au développement et mesurer l'impact et l'efficacité des interventions du programme.

Le projet contribuera en collaboration notamment avec le SNU dans le cadre de l'UNDAF, la Coopération française et la Banque Mondiale à la mise en place et à la maintenance de la base de données sociales. Il contribuera aussi à la préparation et à la réalisation des enquêtes prioritaires à vocation nationale planifiées durant le cycle du programme (ex: EDSMII en 2005 et MICS II en 2007-2008) en s'assurant que les dimensions relatives à l'enfant sont prises en compte de manière optimale. Il appuiera la réalisation des enquêtes spécifiques, études et activités de recherche opérationnelle nécessaires à la planification ou au suivi et à l'évaluation du programme. La collaboration avec l'Université de Nouakchott et d'autres institutions sera fortement renforcée en vue de créer un cadre de recherche adéquat sur la situation des enfants et des femmes en Mauritanie. Le projet appuiera la création d'un réseau mauritanien des évaluateurs.

Une attention particulière sera accordée à l'opérationnalisation du Plan Intégré de Suivi Evaluation (PISE) du programme pays qui coordonne l'ensemble des revues, enquêtes et évaluations planifiées au sein des différents programmes et projets. Enfin, le projet consignera l'appui technique et financier nécessaire à la documentation, à l'organisation des réunions de suivi du programme, à la contribution de l'UNICEF au suivi de l'UNDAF et à la préparation du prochain cycle de programmation.

7. Cadre logique du Projet

MISE EN ŒUVRE	ATTENTES		
Activités	Résultats attendus	Objectifs du Projet	
1.1.1 Equiper les services régionaux (4) en matériels et équipement informatique	1.1 Un (1) Service statistique central et quatre (4) services statistiques régionaux sont fonctionnels	1. Assurer la disponibilité d'indicateurs fiables et récents sur la situation des enfants et des femmes, au niveau national et régional (Brakna, Assaba, Gorgol et Guidimakha).	
1.1.2 Former/recycler les cadres des services régionaux en statistique sociale et utilisation des logiciels statistiques et cartographiques (SIG)			
1.1.3 Appuyer la formation de deux formateurs centraux de l'ONS en planification, Suivi-Evaluation			
1.1.4 Appuyer la production et la diffusion de rapports statistiques régionaux sur la situation des enfants et des femmes			
1.2.1 Appuyer l'opérationnalisation de la base de données sociales au niveau central	1.2 Base de données sociales opérationnelles au niveau central (ONS) puis au niveau des régions d'intervention.		
1.2.2 Mettre en place des bases de données sociales opérationnelles au niveau régional			
1.2.3 Appuyer la collecte et l'analyse des données au niveau régional			
1.2.4 Appuyer techniquement les services d'information sectoriels régionaux (notamment SNIS/SNIE) et les Observatoires régionaux de l'éducation.			
2.1.1 Participer à l'élaboration de la méthodologie de l'EDSM2	2.1 L'EDSM2 est organisée en 2005.		2. Actualiser les données sur la situation des enfants et des femmes et mesurer le progrès social durant le cycle 2003-2008.
2.1.2 Appuyer les opérations de collecte dans les 4 régions en 2005			
2.1.3 Appuyer l'analyse des données de l'EDSM2			
2.1.4 Appuyer la diffusion et la dissémination des résultats de l'EDSM2			
2.2.1 Elaborer le plan de financement de l'Enquête MICS2	2.2 La MICS2 est organisée en 2008.		
2.2.2 Adapter la méthodologie de l'Enquête MICS2			
2.2.3 Organiser et réaliser les opérations de collecte en 2008			
2.2.4 Appuyer l'analyse des données du MICS2			
2.2.5 Appuyer la diffusion et la dissémination des résultats du MICS2			
2.3.1 Evaluer en 2005 les progrès sociaux par rapport aux engagements en faveur de l'enfant	2.3 Les progrès sociaux en faveur des enfants sont mesurés et analysés en rapport avec les engagements de « Un monde digne des enfants »		
2.3.2 Evaluer en 2008 les progrès sociaux par rapport aux engagements en faveur de l'enfant			

MISE EN ŒUVRE	ATTENTES	
Activités	Résultats attendus	Objectifs du Projet
3.1.1 Former les gestionnaires des projets sur l'approche modèle logique et son utilisation	3.1 Le cadre logique et le PISE sont élaborés et actualisés au niveau de chacun des projets du Programme de coopération.	3. Renforcer les mécanismes de planification, de suivi/évaluation et de reporting de la mise en œuvre du programme de coopération et des priorités
3.1.2 Former les gestionnaires des projets en Suivi-Evaluation		
3.1.3 Mettre à jour le PISE annuellement		
3.2.1 Faire les revues et élaborer les rapports trimestriels du PISE.	3.2 Le PISE est appliqué par tous les partenaires du Programme de Coopération MAURITANIE UNICEF.	
3.2.2 Appuyer la mise en œuvre des études et évaluations planifiées		
3.2.3 Appuyer l'élaboration des Plans d'Action annuels des projets (PPA) en conformité avec le Cadre Logique		
3.2.4 Organiser les revues semestrielles et annuelles du programme		
3.2.5 Organiser la revue a mi-parcours du programme en 2005.		
3.2.6 Appuyer la collaboration avec l'Université de Nouakchott et les autres institutions de Recherche.		
3.3.1 Former les cadres de la CPSE/DDS sur les logiciels informatiques.	3.3 La CPSE est capable de remplir pleinement sa mission de coordination et d'appui a la planification régionale.	
3.3.2 Assurer une formation de formateurs en Suivi-Evaluation aux cadres de la CPSE/DDS		
3.3.3 Former les cadres des cellules régionales de planification en Suivi-Evaluation		
3.3.4 Organiser des revues régionales annuelles des activités des programmes		
3.3.5 Encadrer et Superviser les activités de Cellules régionales		
3.3.6 Equiper la cellule CPSE/DDS et les Cellules régionales en matériel et équipement informatique et logistique		
3.4.1 Mettre a jour l'analyse de situation des enfants et des femmes	3.4 Documents de programmation du prochain cycle élaborés.	
3.4.2 Appuyer la préparation des réunions statutaires et de la documentation de référence du prochain cycle de programmation		
3.4.3 Appuyer l'élaboration du cadre logique et du PISE du prochain programme		
3.5.1 Appuyer la mise en place et le fonctionnement du Comite National de Suivi/Evaluation de l'Initiative 20-20.	3.5 L'Initiative 20% - 20% est suivi annuellement en Mauritanie.	
3.5.2 Appuyer l'élaboration du rapport annuel sur l'état d'allocation du budget Etat et de l'APD aux SSE		
3.6.1 Appuyer la mise à jour du Plan National d'Action en faveur des enfants et des femmes.	3.6 Le PNA sera MAJ et des Plans d'Action Locaux élaborés	

MISE EN ŒUVRE	ATTENTES	
Activités	Résultats attendus	Objectifs du Projet
3.6.2 Appuyer l'élaboration des Plans d'Action Locaux en faveur des enfants et des femmes dans les wilayas de l'Assaba, du Brakna, du Gorgol et du Guidimakha.	pour les communes des 4 régions d'intervention.	
3.7.1 Organiser la rencontre des évaluateurs mauritaniens pour la création du réseau	3.7 Un Réseau des Evaluateurs Mauritanien sera créé	
3.7.2 Appuyer la mise en place d'un bureau exécutif du Réseau		
3.7.3 Appuyer la participation de la Mauritanie aux Conférences organiser par l'AfrEA		
MISE EN ŒUVRE	ATTENTES	

Note : Voir le cadre logique complet en annexe, pour les indicateurs objectivement vérifiables (IOV).

8. Couverture géographique et populations bénéficiaires

PROGRAMME	Couverture géographique	Populations bénéficiaires
Planification Sociale, Suivi & Evaluation	Administration Centrale, Wilayas du Brakna, Assaba, Guidimakha et Gorgol et Les Villes de Nktt et NDB.	Directeurs centraux responsables des programmes Mauritanie Unicef, Cadres, agents responsables de la mise en œuvre des projets, personnel des services déconcentrés de l'Etat et les personnels des communes et ONGs/Associations impliqués dans la mise en œuvre du programme.

9. Partenariats et Alliances

PROGRAMME	Agences SNU (UNDAF)	Multi/Bil	ONGs/Associations
Planification sociale, Suivi et Evaluation	PNUD, FNUAP, OMS et BM	UE, CF et GTZ	Cyberforum des ONGs, CARITAS, MSF, AEDM, Tenmya, EcoDEv, AFVP, Universités de Nktt

La création de groupes thématiques au sein du SNU, notamment le Groupe de Bonne Gouvernance et le Groupe Suivi/Evaluation renforcera d'avantage les alliances pour le suivi des objectifs des Conférences internationales ainsi que ceux de l'UNDAF. Le groupe Suivi/Evaluation qui regroupe notamment toutes les personnes en charge du Suivi/Evaluation au niveau des différentes agences partenaires dans l'UNDAF constituera un dispositif clé pour le renforcement des partenariats dans le domaine.

Comme dans le passé, les organisations multilatérales (Banque Mondiale, BAD, UE, FNUAP, etc.), les agences bilatérales (ex : Coopération Française CF, GTZ) constitueront pour le programme des partenaires avérés ou potentiels dans le cadre de l'appui à l'organisation et au traitement des enquêtes d'envergures nationales (EDS, MICS, EPCVM, etc.).

Par ailleurs le programme collaborera et mettra à profit l'expérience des ONGs internationales et nationale en matière de Planification/Suivi/Evaluation (ex : Cyberforum des ONGs - dans le domaine de la coordination et planification, Médecins Sans Frontières – dans le domaine de la surveillance nutritionnelle, Caritas et AEDM dans le domaine de la protection spéciale, Tenmya, Eco-Développement et AFVP-dans le domaine de la planification locale).

Le partenariat avec l'université de Nouakchott et les écoles supérieures sera formalisé et renforcé en vue de mobiliser des étudiants de fin de cycles (mémoires, thèses) en appui à la recherche opérationnelle et à l'évaluation dans les domaines d'intérêt du programme pays (Développement Intégré du Jeune Enfant, lutte contre le VIH/SIDA, Santé, Education, Droits, Protection Spéciale, Décentralisation, Participation Communautaire, etc...). Ce cadre de partenariat facilitera la mise en place d'un réseau national d'évaluateurs.

10. Hypothèses, risques et opportunités

Stratégiquement le programme s'intègre aux politiques et cadres nationaux de développement du Pays (CLSP, réformes sectorielles) et à la réforme du SNU (CCA/UNDAF). Afin de limiter les redondances, il capitalisera et s'intégrera chaque fois que possible dans les mécanismes de suivi et d'évaluation mis en place dans le cadre des programmes nationaux et régionaux de lutte contre la pauvreté et dans le cadre des réformes sectorielles (ex : Santé, Education).

A cet effet il s'appuiera essentiellement sur la mise œuvre du Schéma Directeur de la Statistique (SDS), de la politique de décentralisation des services de statistique et de planification, de la mise en œuvre du programme de bonne gouvernance (amélioration de la qualité du profil des cadres) et des revues et évaluation des programmes sectoriels.

En conséquence, le programme sera vulnérable aux dysfonctionnements ou retards dans la mise en place de ces mécanismes nationaux ou régionaux, notamment :

- 1) un retard dans la création ou mise en place des services statistiques régionaux,
- 2) une rotation excessive du personnel impliqué/formé dans le cadre du programme,
- 3) un manque d'appui à la politique de décentralisation.

Le programme pourrait souffrir aussi, comme dans le passé, du manque d'intérêt/priorité accordé à la dimension évaluation au niveau des autres programmes et projets constitutifs du programme pays. A ce titre une véritable «culture de l'évaluation» devra être instaurée tant au niveau de la contrepartie nationale que de l'UNICEF.

Le retard dans la publication des données définitives du RGPH, mais aussi d'autres facteurs tels que la mobilité importante des populations posent un problème fréquent de dénominateur au niveau des indicateurs et influent sur la détermination et l'évaluation de l'atteinte des objectifs.

- Au titre des opportunités dans le secteur, on notera notamment aussi l'existence d'une profusion de données de qualité récentes qui servent d'analyse de situation de base du programme de coopération (EDSM, EPCVM, RGPH, Enquête VIH/SIDA)

11. Lien avec les autres programmes et projets

Ce programme travaillera en étroite collaboration avec l'ensemble des autres programmes constitutifs du programme pays. Il fournira notamment l'expertise technique résidente en matière de conception, d'appui à la mise en œuvre et de traitement des enquêtes et études planifiées par les autres programmes. Il sera chargé du suivi de la mise en œuvre du Plan Intégré de Suivi/Evaluation (PISE) qui regroupe et coordonne l'ensemble des activités planifiées dans ce domaine dans le cadre de la collaboration entre le Gouvernement et l'UNICEF.

Une synergie particulière existera avec le programme «Appui au Développement Local et Participation Communautaire» dans le cadre de l'élaboration des plans régionaux et communaux de développement et en matière d'implication des communautés dans la planification et le suivi de la mise en œuvre des interventions.

Dans les secteurs de la Santé/Nutrition et de l'Education, le programme, contribuera aux exercices de planification et de suivi mis en place dans le cadre des réformes sectorielles (PASS, PNDSE).

12. Gestion et suivi du programme

La coordination globale du programme est assurée par la Direction du Développement Social (DDS) du Ministère des Affaires Economiques et du Développement (MAED) qui préside également la Commission de Coordination du Programme de Coopération. La gestion du sous projet «Statistiques Sociales» est assurée par l'ONS tandis que celle du sous projet «Planification, Suivi et Evaluation» est assurée par la Cellule de Planification et de Suivi/Evaluation au niveau de la DDS.

Le programme sera suivi et évalué en s'appuyant sur une actualisation régulière de son cadre logique et du PISE (en Annexe). La mise en œuvre des activités sera revue chaque trimestre, les résultats attendus seront analysés et évalués à l'occasion de revues semestrielles et annuelles et une revue à mi-parcours en 2005 permettra une évaluation et analyse plus profonde des objectifs et des stratégies.

Le projet pourra faire appel à des expertises extérieures (nationales ou internationales) pour l'exécution de certaines activités, notamment en matière d'études et évaluations.

	Coordination Gouvernement	Coordination UNICEF
PROGRAMME « PLANIFICATION SOCIALE, SUIVI ET EVALUATION »	Direction du Développement Social (DDS/MAED)	Coordinateur des programmes et Chargé de programme Suivi/Evaluation
Projet 01 : Statistiques Sociales, Suivi et Evaluation SP 1: Statistiques sociales	Direction ONS (MAED)	Chargé de programme Suivi/Evaluation
SP 2: Planification, Suivi & Evaluation	Cellule de Planification, Suivi, Evaluation DDS (MAED)	

13. Budget du programme

Répartition du budget du programme

		2003	2004	2005	2006	2007	2008	Total
Projet : Planification sociale, Suivi & Evaluation	RR	72.000	65.000	104.000	64.000	123.000	63.000	504.000
	OR		50.000	50.000		50.000		150.000
	ST	85.000	115.000	154.000	64.000	173.000	63.000	654.000
Appui au Programme	RR	48.000	35.000	36.000	36.000	37.000	37.000	216.000
	OR							
GRAND TOTAL (USD)		120.000	150.000	190.000	100.000	210.000	100.000	870.000

Le Budget total du Programme Planification Sociale s'élève à 870,000 dollars américains dont 720,000 dollars américains sur ressources régulières de l'UNICEF et 150,000 à rechercher sur d'autres ressources.

Le budget spécifique du projet Planification Sociale, Suivi & Evaluation s'élève à 654.000 USD intégralement programmable en activités sur la base des Plans d'Action Annuels élaborés conjointement avec les partenaires du programme.

La composante appui au programme consiste principalement en :

1) l'assistance technique mise à disposition permanente du programme (un cadre spécialiste en suivi/évaluation, et un assistant de programme spécialiste en gestion des bases de données / SIG, 2) la prise en charge des coûts administratifs de gestion du programme.

La contrepartie gouvernementale au programme consistera en l'affectation de cadres pour la gestion et la mise en œuvre du programme, à la disponibilité des locaux et l'entretien du parc logistique et matériel qui seront mis à leur disposition dans le cadre programme. Le Programme sera inscrit au Budget Consolidé d'Investissement (BCI) et bénéficiera d'un appui financier substantiel prévu à cet effet.

14. Plan Intégré de Suivi et Evaluation - Tableau 1

Activités	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Evaluations, Enquêtes par sondage	-Enquête sur la Mortalité Infantile et le Paludisme (EMIP)		-Enquête par Sondage (EDSM)		Analyse de la Situation des enfants et des femmes en Mauritanie	-Enquête par Sondage (MICS) -Evaluation de fin de cycle du Programme
Evaluations rapides, études, recherches opérationnelles, revues et analyses	-Enquête CAP Enquête d'opinion auprès des utilisateurs de la Base de Données Sociales	2. Impact économique et social des programmes de l'UNICEF dans le Brakna (1994-2002)	Enquête d'opinion auprès des utilisateurs de la Base de Données Sociales	4. L'impact de la ratification de la CDE (1991) sur la situation des enfants (particulièrement les enfants BMSP) en Mauritanie	-Enquête CAP Enquête d'opinion auprès des utilisateurs de la Base de Données Sociales	
	1. Situation des enfants par rapport à la disparité entre les plus riches et les plus pauvres		Revue à mi-parcours du Programme 3. Les bénéfices de l'application de l'initiative 20/20 pour la Mauritanie par rapport à la lutte contre la pauvreté		5. L'avènement des mairies en Mauritanie et leur apport dans l'habilitation et le renforcement des capacités des communautés (Cas du Brakna et de Nouadhibou)	
• Revues Semestrielle et Annuelle du Programme : Cette revue se tient en deux phases, en juillet et en décembre de chaque année						
Utilisation des informations des études, enquêtes et analyses existantes	<ul style="list-style-type: none"> • Publications ONS et Base de données Sociales • Annales statistiques des départements sectoriels (Santé et Education) • Revue du POAS • Revue du PNDSE 					
Renforcement des capacités en Suivi et Evaluation	<ul style="list-style-type: none"> • Base de Données sociales • Elaboration des cartes thématiques d'intervention (Santé, Education, Développement communautaire, Communication etc...) • Rapport de suivi du MDG et Rapport de suivi de l'UNDAF • Missions d'évaluation de la mise en œuvre des activités des projets • Rapport de mise en œuvre du PISE • Rapport annuel du Comité de suivi du 20/20 • Rapport annuel 					
Evènements spéciaux (dissémination et diffusion de l'information)	<ul style="list-style-type: none"> • Journée de la Statistique • Journée des Nations unies • Journée de la population 					
Evaluation, Etudes et enquêtes réalisées par le Govt et/ou d'autres partenaires	<ul style="list-style-type: none"> • Enquête EPCV. • Revue Annuelle du CSLP 					

15. Plan Intégré de Suivi et Evaluation - Tableau 2

Objectifs	Indicateurs				
	Description	Sources de vérification	Périodicité de collecte	Valeur initiale	Valeur finale
Objectifs stratégiques du Programme PSSE					
Renforcer à tous les niveaux les mécanismes de collecte, d'analyse et de suivi des indicateurs de base en matière de Survie, Développement, Protection et Participation des enfants et des femmes	<ul style="list-style-type: none"> L'âge moyen des données relatives à trois indicateurs clés (TMM5, % d'enfants atteignant la 5ème année primaire et Taux d'insuffisance pondérale des moins de 5 ans) est inférieur ou égal à 5ans. 	Rapports issus de la Base de Données Sociales	Annuelle		
	<ul style="list-style-type: none"> 100% des indicateurs de la BDS sont MAJ avec une moyenne inférieure à 2 ans. 		Annuelle		
	<ul style="list-style-type: none"> 80% des indicateurs de la BDS désagrégé jusqu'au niveau communal d'ici 2008. 		Annuelle		
Renforcer les mécanismes de planification, de suivi et d'évaluation du programme pays en vue d'optimiser la qualité de la mise en œuvre et mesurer l'impact et l'efficacité des interventions.	<ul style="list-style-type: none"> 1 taux d'exécution annuels des programmes nationaux. (POAS et PNDSE) 	Revue des Programmes POAS/PNDSE	Annuelle		
	<ul style="list-style-type: none"> Niveau d'atteinte des objectifs quinquennaux des projets(12) du Programme sera de 70% au moins à la fin du cycle. 	Evaluation de fin de cycle du Programme de Coopération	2008		
	<ul style="list-style-type: none"> Coût efficacité/Efficacité du Programme de Coopération Mauritanie UNICEF par rapport aux indicateurs de scolarisation des enfants et de couverture sanitaire. 		2008		

	Objectifs	Indicateurs				
		Description	Sources de vérification	Périodicité de collecte	Valeur initiale	Valeur finale
5.1	Effets (objectifs) du Projet 1. Planification Sociale, Suivi et Evaluation					
5.1.1	1. Assurer la disponibilité des indicateurs fiables et récents sur la situation des enfants et des femmes, au niveau national et régional (Brakna, Assaba, Gorgol et Guidimakha).	Taux de couverture sanitaire annuel dans chacune des 4 régions (Populations situées à moins de 5 kms autour d'un service de santé).	Cartes sanitaires des régions cibles	Annuel		
		Taux de couverture vaccinale annuel pour tous les antigènes dans chacune des 4 régions et NKTT.	* Exploitation des registres PEV * Enquête de couvertures PEV	Annuelle		
		Taux de survie scolarisation annuel (5eme primaire) pour Filles/garçons dans chacune des quatre régions et NKTT.	* Exploitation des registres Observatoires régionaux - Enquête par sondage	Annuelle		
5.1.2	2. Actualiser les données sur la situation des enfants et des femmes durant le cycle de programmation 2003-2008.	Taux d'insuffisance pondérale sévère/modéré des moins de cinq ans (filles/garçons) est actualisé au moins tous les 5 ans dans les quatre régions et Nktt.	enquête par sondage	2005 et 2008		
		Nombre d'enquêtes nationales entièrement réalisées au cours du cycle.	Rapport d'activités de l'ONS	2008		
		Le Taux annuel de couverture des rapports du SNIS dans les quatre régions sera au moins de 80% dès 2004.	Annuaire statistiques DPCS/MSAS	Annuelle		
		Taux de femmes de 15-49 ans chez lesquelles on pratique l'excision calcule tous les deux ans dans les 4 régions et Nktt.	Enquête CAP	2003,2005 et 2007		
		Les rapports statistiques annuels publiés des Observatoires régionaux de l'éducation (pour les quatre wilayas).	Rapport d'activité des Observatoires régionaux	Annuelle		
5.1.3	3. Renforcer les mécanismes de planification, de suivi/evaluation et de reporting de la mise en œuvre du programme de coopération.	Taux d'exécution des PPA sera en moyenne de 80% pour tout le programme, des l'année 2004.	Revue des Programmes	Annuelle		
		Nombre d'années où les revues annuelles et semestrielles sont régulièrement tenues.	Rapports des revues annuelles	Annuelle		
		Nombre de projet (sur les 12) dont les objectifs annuels sont atteints à 75% ou plus.	Rapport de revue du PISE/QA	Annuelle		
		% des recommandations des Revues annuelles, études et évaluations qui sont appliquées.	Rapports des revues annuelles et Rapport Annuel	Annuelle		
		Nombre de projet (sur les 12) dont les objectifs annuels sont atteints à 75% ou plus.	Rapport de revue du PISE/QA	Annuelle		
		% des recommandations des Revues annuelles, études et évaluations qui sont appliquées.	Rapports des revues annuelles et Rapport Annuel	Annuelle		
5.1.x.x	Résultats attendus (Extrants) du Projet					
5.1.1.1	1.1 Le Service statistique central et quatre (4) services statistiques(SSR) régionaux fonctionnels	D'ici 2005 chaque SSR (4) sera suffisamment équipé en matériels informatiques et outils statistiques nécessaires pour le traitement des enquêtes et la compilation des données collectées au niveau régional.	Rapports de supply Rapports visites de terrain	Annuelle		
		D'ici 2005 chaque SSR (4) sera suffisamment doté en personnel qualifié pour le traitement et l'analyse des données.	Rapport de visite de terrain	Semestrielle		

Programme de Coopération Mauritanie - UNICEF 2003 - 2008

	Objectifs	Indicateurs				
		Description	Sources de vérification	Périodicité de collecte	Valeur initiale	Valeur finale
		A partir de 2006, un rapport annuel statistique couvrant au moins 10 (dix) des principaux indicateurs (relatifs à la situation des enfants et des femmes) sera publié par chacun des SSR .	Revue annuelles régionales	Annuelle		16.
						17.
5.1.1.2	1.2 Base de données sociales opérationnelle au niveau central (ONS) puis au niveau des régions d'intervention.	D'ici 2005 80% des utilisateurs de la BDS seront satisfaits.	Enquête d'opinion auprès des utilisateurs	Annuelle		18.
		Une BDS régionalisée couvrant tous les indicateurs de suivi du CSLP existera au niveau de chaque SSR d'ici 2005	Rapport de revue des activités régionales des SSR	Annuelle		
		D'ici 2005 90% des indicateurs de la BDS seront MAJ au niveau de chacune des régions d'intervention.	Rapport de la BDS	Annuelle		
5.1.2.1	2.1 L' EDSM2 est organisée en 2005 et les indicateurs relatifs à la situation des enfants et des femmes (SITAN) actualisés.	La méthodologie sera finalisée et le personnel recruté et formé avant la fin du 1er semestre de 2005.	Gant Chart de l'Enquête			
		Les opérations de collecte et de saisie, finalisées à la fin du 4eme trimestre 2005.	Gant Chart de l'Enquête	Annuelle		
		Le rapport final de l'EDSM2 sera produit et publié en mi-2006	Gant Chart de l'Enquête	Annuelle		
		Au moins 80% des indicateurs sur la SITAN sont actualisés.	Rapport de l'enquête	Annuelle		
5.1.2.2	2.2 La MICS2 est organisée en 2007 et les indicateurs relatifs à la situation des enfants et des femmes (SITAN) actualisés	La méthodologie sera finalisée et le personnel recruté et formé avant la fin du 1er semestre de 2007.	Gant Chart de l'Enquête	Annuelle		
		Les opérations de collecte et de saisie, finalisées à la fin du 4eme trimestre 2007.	Gant Chart de l'Enquête	Annuelle		
		Le rapport de la MICS2 sera produit et publié en mi-2008	Gant Chart de l'Enquête	Annuelle		
		Au moins 90% des indicateurs de la SITAN sont actualisés.	Rapport de l'enquête	Annuelle		
5.1.2.3	2.3 Les progrès sociaux en faveur des enfants sont mesurés et analysés en rapport avec les engagements du MDG/MTSP.	100% des objectifs du MDG renseignés (selon les réalités du Pays)	Rapport de suivi du MDG	Annuelle		
		100% des objectifs du MTSP renseignés	Rapport Annuel	Annuelle		

Programme de Coopération Mauritanie - UNICEF 2003 - 2008

	Objectifs	Indicateurs				
		Description	Sources de verification	Periodicite de collecte	Valeur initiale	Valeur finale
5.1.3.1	3.1 Le cadre logique (LogFrame) et le PISE sont élaborés et actualisés au niveau de chacun des projets du Programme de coopération.	Les tableaux de LogFrame et PISE sont élaborés et actualisés pour chaque projet et pendant tout le cycle (2003-2008)	Revue annuelles du programme			
		Les PPA annuels de chaque projet sont élaborés conformément au LogFrame	Rapports des réunions annuelles de validation des PPAs			
5.1.3.2	3.2 Le PISE est appliqué par tous les partenaires du Programme de Coopération MAURITANIE UNICEF.	100% des Etudes et Evaluations planifiées seront réalisées.	Base de données Etudes/Evaluations			
		Nombre de projets (sur les 12) dont les stratégies, les objectifs et/ou les activités, ont été amendés suites aux résultats d'une étude ou d'une évaluation.	Rapport Annuel			
		Au moins 80% des activités inscrites au PISE annuel seront achevées.	Rapport PISE			
		Nombre de projet (sur les 12) dont tous les objectifs annuels ont pu être correctement mesurés(en terme d'atteinte).	Rapport PISE			
5.1.3.3	3.3 La CPSE est capable de remplir pleinement sa mission de coordination et d'appui a la planification régionale.	La CPSE est dotée de matériels et équipements adéquats pour remplir sa mission.	Rapport d'activité de la CPSE			
		Le personnel de la CPSE est bien formé en méthodes de Suivi et Evaluation.	Rapport de formation			
		La CPSE aura organisé et réussi X formations pour Y partenaires au Programme de Coopération.	Rapport d'activité de la CPSE			
		La CPSE aura assuré un bon suivi et reporting de la mise en œuvre du Programme de Coopération.	Rapport d'activité de la CPSE			
5.1.3.4	3.4 Documents de programmation du prochain cycle, élaborés.	Document de SITAN mis à jour en 2007.				
		Note de pays élaborée et soumise selon le délai.	Note de Pays			
		Documents de Programmes finalisés avant la fin 2008.	CPR			
5.1.3.5	3.5 L'Initiative 20% - 20% est suivi annuellement en Mauritanie.	% du Budget Etat et de l'APD alloués annuellement aux SSE.	Rapport annuel du Comité			
		Les recommandations du Comité National de Suivi du 20/20, appliquées sur l'ensemble des recommandations faites.	Rapport annuel du Comité			
5.1.3.6	Le PNA sera MAJ et des Plans d'Action locaux élaborés pour les communes des 4 régions d'intervention	PNA mis à jour	Revue annuelle du Projet	Annuelle		
		Nombre de plan d'action locaux élaborés				
5.1.3.7	Un réseau des Evalueurs mauritaniens est créé et fonctionnel	Le réseau EvalMau existe et fonctionnel (Oui/Non) ?	Rapport de revue du Projet	Annuelle		